

EL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES DR. JOSÉ MARÍA LUIS MORA

RED INTERDISCIPLINARIA DE ALIMENTACIÓN LATINOAMERICANA

RIAL - REDE INTERAMERICANA DE ALIMENTACIÓN

SEMINARIO INTERDISCIPLINARIO DE ALIMENTACIÓN.

Conferencia:

Las estrategias contra hegemónicas basadas en el concepto de la seguridad alimentaria y la nutrición: reflexiones desde el caso brasileño.

Autor: Márcio Carneiro dos Reis

Institución: Universidade Federal de São João del-Rei-MG.

País: Brazil

Contactos:

- Telephone: +55 31 988774673
- E-mail: marcio.reis@ufsj.edu.br

Miércoles, 21 de septiembre de 2016

Resumen:

La aparición de una Nueva Orden Mundial (NOM) a partir de finales de 1960 impone límites a las políticas públicas de los países o bloques de países en la periferia del sistema capitalista para promover su desarrollo autónomo. El nivel internacional, se construyó un sistema alimentario mundial que poco a poco se ha profundizado la dependencia y la vulnerabilidad de estos países en relación con la NOM, incluyendo las estrategias de negocio de las empresas internacionales. El estudio tiene como objetivo reflexionar sobre las estrategias contra hegemónicas, en particular las estrategias basadas en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN). ¿Estrategias de esta naturaleza tienen el potencial para apoyar los procesos de desarrollo autónomas en la periferia del mundo capitalista? Si es así, ¿dónde está este potencial y cuáles son sus limitaciones? Para responder a estas preguntas, el autor propone un modelo basado en el "Mapa de la estructura de la acción de las sociedades capitalistas en el espacio global añadida por espacios de los individuos y grupos sociales" para la comprensión del desarrollo territorial, teniendo en cuenta la SAN como estrategia de desarrollo. A continuación se hace un análisis de la hegemonía y contra-hegemonía en el NOM; el lugar del sistema alimentario global en este contexto; y un análisis de la estrategia brasileña de SAN en la década de 2000. Consideraciones finales sistematizan las posibilidades y limitaciones de esta estrategia en términos de transformación de la NOM, así como sus posibilidades de replicación - teniendo en cuenta las posibilidades locales y regionales, incluyendo la necesidad de fortalecer los bloques de los países no hegemónicos.

Palabras clave: seguridad alimentaria; estrategias contra hegemónicas.

Abstract:

The emergence of a New World Order (NWO) from the late 1970s imposed limits to public policies of the countries or countries' blocs at the periphery of the capitalist system to promote their autonomous development. Internationally, we built a global food system that gradually has deepened the dependency and vulnerability of these countries in relation to the NWO, including the business strategies of international corporations. The study aims to reflect on counter-hegemonic strategies, particularly strategies based on Food and Nutrition Security (FNS). Strategies of this nature have the potential to support autonomous development processes in the periphery of the capitalist world? If so, where is it this potential and what are its limitations? To answer these questions the author proposes a model based on the "Map of the structure-action of capitalist societies in the global space added by spaces of individuals and social groups" for understanding the territorial development, considering the FNS as a development strategy. Then provides an analysis of hegemony and counter-hegemony in the NWO; the place of the global food system in this context; and an analysis of the Brazilian strategy of FNS in the 2000s. Final considerations systematize the potential and limitations of this strategy in terms of transformation of the NWO and also its replication possibilities - considering local and regional possibilities, including the need to strengthen the non-hegemonic countries' blocs.

- **Key words:** Food Security; counter-hegemonic strategies.

Las estrategias contra hegemónicas basadas en el concepto de la seguridad alimentaria y la nutrición: reflexiones desde el caso brasileño¹

Autor: Márcio Carneiro dos Reis²

I. INTRODUCCIÓN

El estudio tiene como objetivo reflexionar sobre las estrategias contra hegemónicas en particular las estrategias basadas en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN). Esta reflexión se realizará a partir del análisis de la experiencia brasileña. Las principales preguntas que guían el trabajo son: ¿las estrategias de esta naturaleza tienen el potencial para apoyar los procesos de desarrollo autónomas en la periferia del mundo capitalista? Si es así, ¿dónde está este potencial y cuáles son sus limitaciones? Para responder a estas preguntas, el autor propone un modelo basado en el " Mapa de Estructura-Acción Extendido de las Sociedades Capitalistas en el Espacio Mundial " para entender el poder de las estrategias contra hegemónicas en relación con las estrategias hegemónicas. En este contexto, el SAN es una estrategia - no el único, pero vamos a tratar de demostrar que es una estrategia a considerar cuando pensamos en las estrategias contra hegemónicas.

Durante los últimos quince años, Brasil fue uno de los pocos países del mundo que trató de frenar las normas neoliberales, resistiendo con las políticas sociales y de desarrollo basado en el mercado interno (LEUBOLT, 2014). De acuerdo con el Banco Mundial (2016: 15), "Desde 2003, el país ha sido reconocido por su éxito en la reducción de la pobreza y la desigualdad y su capacidad para crear puestos de trabajo. Políticas innovadoras y eficaces para reducir la pobreza y garantizar la inclusión de los grupos antes excluidos han sacado a millones de personas de la pobreza".

A pesar de que las políticas sociales implementadas en Brasil durante el período no han eliminado la pobreza y la desigualdad, están siendo vistos aquí como estrategias contra hegemónicas exitosas ante de las tendencias que caracterizan el Nova Ordem Mundial (NOM). En este contexto, las políticas orientadas por el concepto de SAN son relevantes. Incluso se puede decir que las acciones en materia de seguridad alimentaria, iniciadas por el Programa

¹ Este trabajo fue escrito originalmente con el título " Reflecting on counter-hegemonic strategies based on food and nutritional security: notes on the Brazilian case" para ser presentado en "IRSA_1 - RC-40 Mini Conference: The New Frontier of Resistance in Global Agri-Food", durante el XIV Congreso Mundial de Sociología Rural 2016 - Sustainable and Just Rural Transitions: Connections and Complexities. Ryerson University, Toronto, Canadá. August 10 – 14, 2016. Disponible en <http://blogs.cornell.edu/safrig/>. En esta versión, en español, su discusión de "representantes del desarrollo" y "proyectos políticos en disputa" es un poco más de profundidad.

² Universidade Federal de São João del-Rei, Minas Gerais, Brasil.

Hambre Cero en 2003, constituyeron el eje principal de las políticas sociales implementadas por los gobiernos de los Presidentes Luis Inácio Lula da Silva y Dilma Roussef.

No obstante, desde el comienzo del segundo mandato de Dilma Roussef, en enero de 2015, la capacidad de gobierno del Presidente de la República redujo drásticamente debido a una acción persistente y consistente promovido por la oposición, derrotado en las elecciones de 2014, con el apoyo de la corriente principal de los medios de comunicación, empresarios y asociaciones de banqueros. Esta acción condujo a la sentencia de la remoción del presidente Roussef en el proceso de destitución, sin ser mostrado "crimen de responsabilidad", según lo determinado por la Constitución Federal, lo que constituye un golpe de estado "legal" (LOWI, 2016), "golpe de efecto" (ANDERSON , 2016), un duro golpe para las instituciones democráticas del país (Klein, 2016).

Teniendo en cuenta los propósitos de este artículo, este cambio radical en Brasil hace que sea aún más interesante para analizar el potencial de las estrategias contra hegemónicas, así como sus limitaciones. En "notas teóricas y metodológicas", se presentará el Mapa de Estructura-Acción como un modelo para ser considerado para la comprensión de los procesos en curso, incluyendo una breve discusión de "representantes de desarrollo" y "proyectos políticos en disputa." En la secuencia, se analizará la estrategia de desarrollo social brasileño basado en la noción de SAN. Por último, se presentarán las principales conclusiones.

II. NOTAS TEÓRICAS Y METODOLÓGICAS

1. Lo Mapa de Estructura-Acción Extendido

Según Boaventura de Sousa Santos (2000), las transformaciones históricas que surgido de la década de 1970, cuestionan la capacidad explicativa de las teorías sociales. Para el autor, estamos experimentando un período de "transición paradigmática" y uno de los grandes retos para las ciencias sociales en la actualidad es el de superar el dilema entre la estructura y la acción. En este contexto, el autor propone el " Mapa de Estructura-Acción de las Sociedades Capitalistas en el Espacio Mundial" (Santos, 2000: 273). El Mapa muestra un conjunto de interrelaciones que conforman la realidad social, dividida en espacios estructurales. En cada "espacio" existe una tensión permanente entre la "regulación de la orden" / "transformación de la orden". Esta tensión es regulada por las formas de poder, de los derechos y conocimientos específicos a cada uno de los espacios estructurales. Cada uno de ellos se caracteriza por "unidades práctica social"; "Instituciones" y "dinámicas de desarrollo " específicas.

La construcción del "Mapa" se da a partir de la crítica de la epistemología moderna, centrada en la ciencia moderna, en el poder del Estado y en el Derecho desde el Estado. Esto incluye, tomando como punto inicial, las contribuciones de Foucault y las teorías feministas, la proposición de que la propia sociedad produce el poder que circula en ella - el poder disciplinario ejercida horizontalmente por los propios sujetos, comenzando con el cuerpo humano. También incluye la aceptación parcial por parte del autor, de la Teoría de Sistema Mundial. Esta teoría propone una relectura del proceso de constitución del capitalismo, sobre todo a partir de las contribuciones de Wallerstein, Elias, Braudel y Polanyi. En el "espacio de la ciudadanía" y en el "espacio mundo" están instalados los poderes inherentes al capitalismo financiero global. Santos entonces construye un marco conceptual que posibilita reflexionar sobre formas de regulación de la sociedad contemporánea con las posibilidades de emancipación social contenida en el mismo. Así ayuda a nosotros a reflexionar también sobre estrategias hegemónicas y contra hegemónicas.

La versión extendida del "Mapa estructura-acción", se presenta a continuación, fue propuesto por Reis (2002). En esta versión, el "espacio de lo individuo" y el "espacio de los grupos sociales" son incorporados; una nueva concepción teórica para los espacios estructurales es propuesta; y la configuración interna del "Mapa" es alterada. Esta nueva configuración tiene la siguiente forma: el espacio individual; espacio doméstico; el espacio de los grupos sociales; espacio de la comunidad; el espacio de producción; espacio de mercado; el espacio de la ciudadanía; espacio del mundo.

Los cuatro primeros espacios estructurales juntos representan lo que es local / regional, de forma interconectada a nivel nacional y global. Lo espacio de la producción y lo espacio del mercado llevan a cabo la mediación para pasar el espacio de la ciudadanía y el espacio mundo. De esta manera se puede ver el nivel local y regional donde las personas realizan sus respectivos procesos de reproducción material y social y también donde las presiones emanadas a partir de otros espacios estructurales son alojados / repelidos. Por lo tanto, el argumento desarrollado aquí trae una crítica implícita de manera dicotómica de pensar, por lo que "las acciones dentro de la orden pueden transformar el orden en sí." Pero ¿cuál es la gama de diferentes acciones? ¿Cuál es la naturaleza del poder incrustado en la acción?

Mapa de Estructura-Acción extendido de las sociedades capitalistas en el Sistema Mundial

Dimensiones /espacios estructurales	Unidad Práctica Social	Instituciones	dinámica del desarrollo	Forma de poder	Forma de Derecho	Forma epistemológica
Espacio individual	la relación del individuo consigo mismo	Individuo	Maximización de la propia imagen y la autoestima	Culpa	La autocensura	autoconocimiento
Espacio doméstico	La diferencia sexual y generacional	Matrimonio, Familia y parentesco	Maximización de la afectividad	Patriarcado	Derecho doméstica	Familismo, cultura familiar
Espacio de los grupos sociales	identificación social; la unión de iguales	Bares, aceras, pistas deportivas, centros de trabajo y estudio.	La maximización del sentido de pertenencia	desafiliación	Derecho Social - del grupo	sentido común
Espacio de la comunidad	Etnia, raza, nación, pueblo, religión	Comunidad, vecindad, región, organizaciones populares, iglesias.	Maximización de Identidad	la diferenciación desigual	derecho comunitario	Conocimiento local, la cultura y la tradición de la comunidad.
Espacio de La Producción	Clase y naturaleza como la naturaleza capitalista	Fábrica y empresa	Maximización de los lucros y degradación de la naturaleza	La explotación y naturaleza capitalista	derecho de la producción	Productivismo, la cultura tecnológica, la formación profesional y la cultura corporativa
Espacio del Mercado	Cliente consumidor	Mercado	maximización de la utilidad y la mercantilización de las necesidades	Fetichismo de la mercancía	Derecho de Cambio	El consumismo y la cultura de masas
Espacio de la ciudadanía	ciudadanía	Estado	Maximización de lealtad	Dominación	ley territorial (estatal)	nacionalismo educacional y cultural, la cultura cívica
Espacio del mundo	Nación - Estado	sistema interestatal, organizaciones y asociaciones internacionales, los tratados internacionales	Maximización la eficacia	El intercambio desigual	derecho sistémico	Ciencia, progreso universalismo, cultura global.

Fuente: Tomado de Reis (2002). Traducido del portugués.

En primer lugar, vamos a decir que las personas son individuos que nacen, crecen, se convierten en adultos, ancianos y mueren. Cuando nacemos, nos encontramos con la realidad dada a priori. Entonces somos educados de acuerdo con las costumbres, normas, instituciones

que tienen su origen en la comunidad a la que pertenecen los miembros de nuestra familia. Acumulamos energía que encenderlos de la niñez a la juventud. Tal vez encontramos la fuerza para continuar cuestionando las costumbres imperantes durante la vida - o no - esto dependerá de las características personales, generacionales y / o relacionados con los grupos de las que formamos parte. También puede ser que nuestra vida pase y no cambia nada con respecto a los costumbres. Puede haber muchos cambios que ocurran, o cambian ligeramente. Sin embargo, siempre es el resultado de una reunión entre un "yo" que se está formando con el tiempo y las condiciones específicas en las que se desarrolla su existencia. En esta caminata, no tenemos la opción en relación con la existencia o no instituciones. El individuo humano no puede sobrevivir sin el aprendizaje derivado de la cultura (Elias, 2006: 129).

Instituciones se construyen socialmente, en un tiempo que está más allá del tiempo de las personas. Ellos regulan, median las relaciones de los individuos con ellos mismos, las relaciones entre los individuos, entre individuos y grupos sociales y grupos sociales. Además de regular las relaciones entre los grupos sociales y comunidades, entre las comunidades y las relaciones entre los grupos humanos y el medio ambiente físico y biótico donde viven estos grupos humanos. Las instituciones legitiman y amplían el rango de acción individual y de grupo, mientras que imponen límites. Ellos son siempre el resultado de las relaciones de poder. Así que tiene sentido para mirar a la historia de la Elias y Braudel. Es decir, la historia se ejecuta en tres tiempos: el tiempo de las personas, de las sociedades y de la naturaleza. Como descieran Braudel (1992: 15) y Elias (1994a: 38), hay tres dimensiones de los procesos históricos y estos no pueden entenderse a menos que formen parte del análisis. Estas tres dimensiones son de las acciones individuales; los procesos sociales; y los procesos biológicos (Elias) o geográficos (Braudel).

Por lo tanto, mientras que los individuos y grupos que se mueven dentro de las estructuras, incluso en dirección de la posibilidad de cambiar, los ajustes en las que se insertan imponer límites a su acción. Este es el entorno en sí delimita la configuración, crea límites para el potencial desarrollo de los individuos y grupos sociales. ¿Cuál es la naturaleza del poder incrustado en la acción? De acuerdo con Wright (2012: 4), "El poder es la capacidad de hacer las cosas en el mundo, hace efecto. Esto es lo que podría llamarse un sentido de poder 'centrado en el actor': las personas, tanto individual como colectivamente, hacer uso de del poder para lograr cosas". No obstante Norbert Elias (1994a) dijo, no hay un "yo" sin el "nosotros". Desde este punto de vista, el poder es un fenómeno relacional y su ejercicio, el

ejercicio del poder, surge en medio de una relación. Entonces, el poder está en la gente misma, en los grupos que se forman y en las instituciones que encarnan y / o representan.

Con esto en mente, inspirado por las contribuciones de Elias, proponemos que los individuos y grupos sociales compiten por tres tipos de oportunidades del poder: El poder de actuar respaldado por la amenaza de violencia física; el poder de controlar los flujos de riqueza y medios de supervivencia; y el poder de crear representaciones de la realidad. La forma en que se ha configurado la relación poder-acción, permite su análisis en todos los espacios estructurales de la versión extendida de Mapa de la estructura-acción, desde el espacio del individuo al espacio mundial y permite su análisis entre los espacios estructurales. Cuando hablamos de estrategias hegemónicas y contra hegemónicas que compiten por el espacio en el orden mundial que se formó desde los años 1970, nos referimos específicamente a las dinámicas que prevalecen en el "espacio global" y cómo repercuten estas dinámicas para todos los demás espacios estructurales - y viceversa.

Lo que parece interesante, además, es que el poder visto como oportunidad está conectado con las estrategias – “hacer uso del poder para lograr cosas”; “arte de aplicar con eficacia los recursos que tienen, o bien aprovechando las condiciones favorables que se pueden disfrutar, con el fin de alcanzar ciertos objetivos”. Otro aspecto interesante es que, cuando hablamos de estrategias, tenemos en cuenta los procesos históricos en curso y analizamos formas de interferir con estos procesos de manera que caminan en una dirección determinada previamente definido. Esto es cierto para las personas, en particular a los grupos sociales que forman y también para las instituciones que representan, teniendo en cuenta el "Mapa de Estructura-Acción extendido". También es cierto que hay una cuestión de carácter ético y moral que impregna la relación entre la acción y el poder, porque la acción está siempre en la frontera entre "lo que es" y "lo que debe ser." Legitimidad y / o la legalidad de la acción se buscan en las instituciones socialmente construidas.

Dicho esto, tal vez deberíamos destacar, en medio de lo que Bonamo y Wolf (2016: 1) llaman "función esencial de la crítica" la necesidad de obtener una mejor comprensión de lo que está sucediendo. Siguiendo las proposiciones contenidas en "Mapa de Estructura-Acción extendido", Braudel (1987) muestra que la principal característica del capitalismo es la asociación de grandes propietarios de la riqueza con los "príncipes" alrededor del problema de la acumulación de capital. Esta asociación ha engendrado la formación de los estados nacionales, así como el sistema interestatal que conocemos hoy. Además, la estructura social de las sociedades actuales están marcadas por la presencia de tres capas principales: la capa

inferior, que es la "capa de la vida material"; la capa de "mercado" y la capa "anti-mercado" o "contra-mercado" donde viven los capitalistas.

También de acuerdo con Braudel (1987), este sistema comenzó a formarse a partir de las ciudades-estado italianas. Desde esta perspectiva, no es difícil mostrar cómo se organizan los espacios nacionales (espacio de la ciudadanía) en torno de las capas sociales. Dado que la principal característica de los habitantes de anti-mercado es su hegemonía sobre el poder del Estado, podemos ver las élites locales formando grupos / comunidades con las élites regionales y también con las élites nacionales y, por último, con las elites globales.

Por su parte, Elias (1994b, 2001) muestra cómo, en paralelo, el "habitus" en particular a esos grupos se estaban formando y las cortes se estaban convirtiendo en modelo concreto y los centros de entrenamiento del estilo, que terminaron por conformar la conducta de las burguesías nacionales y por extensión a las clases medias. La representación de la realidad experimentada por los que circula el centro financiero al palacio se desea por otros, formando una gran comunidad de establecidos y los de afuera (Elías & Scotson, 2000). Esto está en paralelo a la conformación de instituciones de dominación social desde los planes locales. En lo caso de lo espacio del mundo, el ejercicio de la hegemonía se da promedio de las organizaciones internacionales, incluyendo las grandes corporaciones.

En medio de estos procesos de forma gradual ocurrirá lejanía de la producción y el consumo, con la profundización de la división social del trabajo y la formación de mercados locales y regionales, bajo los auspicios de los que controlan los centros mundiales de comercio y finanzas (primera Génova, a continuación, Amsterdam, y ya como un estado nacional, Londres y Nueva York) (Braudel, 1987). La capa de mercado se vuelve más gruesa y se está comprimiendo los habitantes de la capa de la vida material, ya que dependen del acceso a los recursos naturales para su supervivencia, como los pueblos indígenas.

Esto se debe a lo que Polanyi (2000) llama "mercantilización de la tierra y del trabajo", acompañado por la tendencia a generalizar el uso del dinero. E incluso en el mundo de hoy no todo el mundo se reproduce material y socialmente a través del establecimiento de las relaciones de mercado, o no depender de ellos para sobrevivir. Esto se mezcla de la producción para el autoconsumo, el comportamiento de cambio sin interés acumulación, y la producción para el mercado, que es el caso de la agricultura familiar. Los habitantes de la capa de mercado, a su vez, dependen de la especialización productiva y de la calidad de las relaciones comerciales que se establecen para sobrevivir.

Pensando desde los patrones institucionales de Polanyi y sus principios de comportamiento (simetría y reciprocidad; centralidad y redistribución; autarquía y domesticidad; mercado y cambio), como dice el autor, existió siempre un equilibrio entre estos patrones en la regulación de los procesos de producción, distribución y el consumo de la riqueza social. Este equilibrio se rompió con la llegada de "altas finanzas" y un discurso, una representación de la realidad que insiste en afirmar que lo padrón institucional del mercado es mejor que los otros tres. Con esto, estos ideólogos contribuyen a socavar gravemente la capacidad del Estado para intervenir en la realidad, una de las formas más importantes que las comunidades tienen que defenderse contra el "molino satánico".

Tiendo en cuenta los procesos de producción, distribución y el consumo de la riqueza social, lo "Mapa de Estructura-Acción extendido" propone que los patrones institucionales de Polanyi y sus principios de comportamiento proporcionan estabilidad a la disputa sobre las oportunidades de poder engendrados por los individuos y grupos sociales en cada uno de los espacios estructurales.

2. Representaciones del Desarrollo y Proyectos Políticos en disputa³

Lo que se pone arriba tal vez también puede ayudar a aumentar la capacidad de acción de los movimientos y los responsables de las políticas sociales en favor de la justicia social y la democracia, como Wright (2012) sugirió. Este autor cambia el foco en esa búsqueda diferentes maneras de pensar en alternativas al capitalismo, revitalizando el contenido de la idea de "social" presente en la palabra "socialismo" y "dos principios fundamentales de la crítica socialista: la justicia social y la democracia". El autor se pregunta acerca de ¿Cuál es la mejor manera de teorizar la alternativa que mejor nos permiten llevar a cabo los principios igualitarios democráticos"? El pensamiento de Wright enfoca como la teoría social puede contribuir para la transformación de la realidad en dirección para una situación en la que prevalecen los dos principios mencionados anteriormente.

En la práctica, sin embargo, estos principios disputan espacio con el principio de "libertad individual" de los teóricos neoliberales y otros principios que puedan ser establecidos desde lo Vincent (1995) denominó "ideologías políticas modernas": liberalismo, el conservadurismo, el socialismo, el anarquismo, el fascismo, el feminismo, el ecologismo y el nacionalismo. En ellos la acción política puede encontrar en el poder de las ideologías, la legitimidad y también racionalidad. Sin embargo, la acción política necesita más que eso. La

³ Para la construcción conceptual y caracterización del concepto de proyectos políticos en disputa, ver Reis (2004, 2005, 2006, 2014, 2015)).

materialización de la acción también depende de las condiciones y los medios. Estos principios sirven de guía para la acción política para transformar la realidad. No son la acción política, a pesar de que son constitutivas de la misma.

Entonces tenemos diferentes formas de percibir los procesos en curso y los principios de la acción política de guía. Lo que hay entre ellos? Reis propuso el concepto de "Las Representaciones de Desarrollo" para entender mejor la relación entre los principios y la acción política que son capaces de engendrar. Además de ser inherente a estas "representaciones", los atributos de la "mejora", las ideas del "proceso", "acción pública" y "territorio". Así, la "mejora colectiva" se produce a través de un "proceso histórico" provocado por "la actuación pública" en un "territorio" determinado. Las principales características de "Las representaciones de desarrollo" son: a) tiene un carácter que es normativa, ya que siempre están en la frontera entre "lo que es" y "lo que debería ser"; b) requerir interpretaciones específicas de la realidad; c) estas lecturas se toman a partir de un marco teórico y conceptual también específica; d) que llevan con ellos las estrategias / acciones que desencadenan los procesos de mejora colectiva; y e) son propiedad de "proyectos políticos" que están en disputa.

La noción de "proyectos políticos" se construye a partir de las contribuciones de Przeworsky (1991) y Bobbio (1995). Przeworsky (1991) apunta a la lucha por la hegemonía entre los tres proyectos políticos distintos: el primero, liberal-conservador, basado en la regulación de la capacidad del mercado; otra, liberal-democrática, que busca hacer una asociación entre el capitalismo y la democracia; y una tercera, socialdemócrata, que surgen de las formulaciones de los marxistas y socialistas (Przeworsky 1991: 241-260). Norberto Bobbio, a su vez, Al tratar de marcos teóricos sobre el estado, muestra la presencia de un "funcionalista" de la cadena, Que se preocupa por el "problema de la conservación social del orden"; la segunda, marxistas, Que Han Sido preocupación por el problema del cambio del orden social ", y más recientemente la tercera, llamada teoría de los sistemas, que busca" proponer un marco conceptual para analizar la forma en que trabajan las instituciones políticas, tratando de mostrar cómo las instituciones llevan a a cabo las funciones que le son propias, cualquiera que sea la interpretación que se les da por hacer "(Bobbio, 1995: 58-61).

Se establece, por tanto, una relación entre los marcos teóricos y proyectos políticos. El marco teórico que Bobbio llama "funcionalista", preocupado por el problema de la "continuidad de la sociedad", se distribuye en dos proyectos políticos, vistos desde la perspectiva de Przeworsky: el proyecto "liberal-conservador" y el proyecto "liberal-

democrático". El marco teórico marxista, a su vez, preocupado por el problema de la "transformación social", condensa las propuestas políticas socialdemócratas. En esta síntesis, el autor hace caso omiso de las "estrategias de ruptura", teniendo en cuenta la falta de condiciones políticas. La tercera corriente, "teoría de sistemas", que se refiere al problema del funcionamiento de las instituciones no está contemplado explícitamente por Przeworsky como proyecto político. Sin embargo, su existencia y, sobre todo, su método de enfoque sistémico, se presenta como una alternativa al materialismo histórico y el individualismo metodológico, y permitir que se haga una relación con el proyecto político ambiental o ecológico.

En general, Reis relaciona tres enfoques metodológicos, cuatro marcos teóricos y conceptuales y cinco proyectos políticos en disputa. Ellos son: el proyecto político liberal-conservador; Liberal-democrático; socialdemócrata; ecologista; Desarrollista. Tomando como punto de partida las ideologías políticas modernas, la tarea de continuar la construcción de proyectos políticos en disputa permanece abierta. Sin embargo, en vista de la discusión anterior, los individuos y grupos sociales (políticas) que participan en estos proyectos compiten por la capacidad de las instituciones, especialmente los estados nacionales para interferir con la realidad. A continuación, preguntémos: **¿Dónde está la fuerza de las estrategias dominantes?**

3. Estrategias hegemónicas

El orden establecido, desde 1970, está siendo diseñado por los proponentes del proyecto político liberal-conservador, con la ayuda de los fascistas y conservadores. Y estamos llegando, así que creo que, con un muy alto nivel de polarización, con el predominio casi total de las ideas neoliberales acerca de la capacidad de acción de los principales organismos internacionales y los estados nacionales.

Por lo tanto la década de 1970 marcó el comienzo de la aplicación de estas estrategias para los Estados nacionales y las organizaciones internacionales. Sólo este año, 2016, se publicó un artículo en la revista del Fondo Monetario Internacional (Ostry y Loungani y FURCERI, 2016) planteando algunas preguntas acerca de la eficacia de las políticas neoliberales en el período. Los autores cuestionan los resultados de dos de estas políticas (liberalización de los mercados de capitales en las transacciones entre países y la austeridad fiscal en relación con los déficits presupuestarios y deudas públicas de los países). Dicen que obstaculizaron el crecimiento económico y los costos en términos de desigualdades eran altos, lo que repercute negativamente en la sostenibilidad del crecimiento. Entonces afirmar que: "Even if growth is the sole or main purpose of the neoliberal agenda, advocates of that agenda still need to pay

attention to the distributional effects.” Exhorta, por último, la atención al uso de la palabra "fe" en la última frase del artículo: “Policymakers, and institutions like the IMF that advise them, must be guided not by faith, but by evidence of what has worked.”⁴

Pero si no se ha logrado el crecimiento económico ", que es el único o principal propósito de la agenda neoliberal", hay que preguntarse, lo que entonces alcanzó más allá del aumento de la desigualdad? De hecho, mientras vemos al cambio climático - el aumento de la temperatura media global, la profundización de los problemas que surgen de los distintos tipos de contaminación, los cambios en la biodiversidad y sus consecuencias para la producción agrícola y el equilibrio ecológico entre especie, hemos sido testigos de la creciente brecha entre los más ricos de los pobres, con el crecimiento de este último mostrando una brutal concentración de la riqueza existente en unas pocas manos. En este contexto, las necesidades en materia de alimentación, salud, educación, trabajo, seguridad, bienestar reproducen en medio del aumento generalizado de la violencia. Y no existen mecanismos eficaces para detener incluso, tal vez para revertir este proceso de exclusión social y la degradación del medio ambiente, que progresa rápidamente.

Por otro lado, los individuos y los grupos sociales e instituciones con las identidades contra hegemónicas están tratando de actuar (comercio justo, economía solidaria, la seguridad alimentaria, los derechos humanos, la legislación medioambiental, etc.), como Bonamo & Wolf (2016) dijeron, pero están viendo los derechos ganados se usurparon, soberanías siendo invadidos y la violencia generalizada. O como dijo Santos (2011): "Hoy en día, sobresale de la agenda de los muchas Organizaciones Y Movimientos Progresistas que Dificultad imaginar el futuro pos capitalista: Al mismo tiempo Que El presente capitalista es Vuelve Más y Más salvaje, mala discriminador, mal desigual”.

3.1 Acciones apoyados por la amenaza de violencia

A menudo se dice que estrategias hegemónicas coinciden con lo que llamamos "políticas neoliberales" que desde la década de 1970 han estado ejerciendo una fuerte presión sobre los individuos, grupos sociales e instituciones para organizarse y actuar según los principios de una ideología específica: la ideología neoliberal. Sin embargo, para lo que se ha dicho anteriormente, estas "políticas" deben figurar en la lista de acciones respaldadas por la amenaza de violencia, debido a que algunos de ellos son acciones de los Estados nacionales.

⁴ “Incluso si el crecimiento es el único o principal propósito de la agenda neoliberal, los defensores de ese programa todavía tienen que prestar atención a los efectos distributivos.” (...) “Los responsables políticos, e instituciones como el FMI que los asesoran, deben guiarse no por fe, sino por la evidencia de lo que ha funcionado.”

Otra parte se ha impuesto por los organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización Mundial de Comercio (OMC) y el Banco Mundial, bajo la hegemonía de Estado Norteamericano. El ejercicio de la hegemonía cubre una amplia gama de posibilidades, que van desde la coacción a participar en los tratados internacionales, a la intervención militar directa o indirecta. Esto incluye acciones tales como la financiación de los movimientos de derecha, la formación de agentes especiales y conspiraciones políticas para hacer cumplir las normas y reglamentos de interés económico y / o político principalmente de empresas de América del Norte, entre otros (KLEIN, 2007).

3.2 Acciones apoyados por la capacidad de controlar los flujos de riqueza y medios de supervivencia

Estas acciones, apoyados por la amenaza de violencia, siempre acompañadas de otras acciones sobre la base de la capacidad de controlar los flujos de riqueza y medios de supervivencia. Una vez más, en primer lugar, aquí viene el estado Norteamericano, ya sea mediante la difusión de la capital alcanzado después de la Segunda Guerra Mundial, debido principalmente a la aplicación del Plan Marshall, es la conformación del actual sistema financiero internacional desde mediados de la década de 1970 (Helleiner, 1995 ; Gowan 2003). Pero en segundo lugar, son las grandes corporaciones internacionales que actúan como monopolio u oligopolio, monopsonio u oligopsonios en los mercados locales, regionales y nacionales, en busca de fuentes de materias primas, mercados cautivos, mano de obra barata y la legislación socio-ambiental admisible. Las empresas también utilizan su poder financiero para obligar a los gobiernos a cambiar las reglas de operación de los mercados locales, regionales y nacionales, mientras que a menudo dependerá de la demanda pública para garantizar el éxito del proceso de revalorización del capital. Los grandes bancos, la industria de la minería y las grandes empresas que operan en el sistema alimentario mundial, en los sectores de la salud y la infraestructura son buenos ejemplos (Barkan, 2013; Harvey, 2014; Dowbor, 2016).

Las empresas también utilizan su poder financiero para coaccionar y / o unirse a sus representantes políticos locales para cambiar las normas de funcionamiento de los mercados locales, regionales y nacionales, mientras que a menudo dependerá de la demanda del público para garantizar el éxito del proceso de recuperación la capital. Es importante aclarar que estos son procesos que impregnan toda la estructura social que asocia las élites, propiedad de la tierra urbana y rural, el monopolio de las mejores oportunidades de negocio y los estados, ya

sean Estados en virtud de Municipal; regional o nacional, en toda su extensión: ejecutivo, legislativo y judicial.

3.3 Acción apoyada por la capacidad de crear representaciones de la realidad

Por último, la acción apoyada por la capacidad de crear representaciones de la realidad. Dos instrumentos aquí son muy poderosos: el control de los medios de comunicación (grandes medios) y la vulgarización de la teoría política y económica liberal.

Desde este punto de vista, lo que llamamos aquí "estrategias hegemónicas" llega al individuo a través de la ideología de la "libertad individual", asociando la idea de "Yo" con la "democracia", en contraposición a la manifestación de cualquier tipo de colectivismo. Una excepción si encuentra en el "asociacionismo" para competir mejor en el mercado, como algunas interpretaciones del Concepto de "capital social", ya que defendido por el Banco Mundial (1997) en la Actualidad. Otra excepción se encuentra en lo Remond (1977) describe cómo el espíritu cristiano presente en la ideología liberal - la asociación sin fines de lucro y, por extensión, para compensar los males causados por la economía de "libre mercado" a través de acciones públicas compensatorias. Los ejemplos van desde políticas compensatorias a las acciones de la sociedad civil o la filantropía (Morvaridi, 2016).

Esta ideología está conectada con la "teoría de los mercados libres" de los economistas liberales y la idea del estado, lo que limita la acción individual. Visto como un mal necesario, el Estado protege a las personas de la violencia de otras personas y les da la legalidad de la apropiación privada de la riqueza. La riqueza así obtenida por el ejercicio de la libertad individual de escoger es la base de toda la riqueza de las naciones. Por lo tanto, desde este punto de vista, menos Estado significa menos corrupción, menos impuestos, menos regulación y más libertad individual, más riqueza y más bienestar. Y vice versa.

La diferencia en términos de bienestar entre las naciones, regiones, ciudades, familias, son las condiciones institucionales: entre los más ricos que prevalece condiciones institucionales que favorecen la libertad individual; entre las más pobres, las instituciones que promueven el desvío y la ineficiencia (Jones, 2000: 145). De acuerdo con Douglas North (1992: 29, 30) La infraestructura institucional que necesita ser creada requiere un alejamiento de las organizaciones centradas en los lazos familiares. Estos lazos pueden ser de tipo social, político o económico. Adicionalmente, crear nuevas organizaciones e instituciones que pueden recortar las inseguridades asociadas a la interdependencia extrema de la especialización económica y los mercados impersonales". Los cambios repentinos traerán agitación social y

política, sin embargo, según el autor. Esto se debe a las restricciones informales y las percepciones ideológicas subyacentes que simplemente no cambian repentinamente. Ahí está el dilema. El cambio lento se verá afectada por los grupos de la burocracia y de interés actuales, por lo que las reformas podría aparecer distorsionada, disiparon y se diluyeron (North, 1992: 29; 30) (el subrayado es nuestro).

3.4 ¿Dónde está la fuerza de las estrategias dominantes?

La fuerza de las estrategias dominantes es la combinación de estas tres oportunidades al poder. Y tenemos que buscar el poder de las estrategias contra hegemónicas en esta combinación también. Se une el dominio de ellos habitantes de las élites u La capa de anti-mercado (local, regional, nacional, internacional) tienen en la capacidad del Estado para intervenir en la realidad con el derecho a la propiedad y el control sobre las oportunidades de negocio más rentables y un discurso que, al mismo tiempo niega los dos anteriores y se asigna al individuo y / o grupos de individuos responsabilidad por las condiciones de su existencia.

Las estrategias hegemónicas hacen uso de la fuerza que une el control sobre los flujos de riqueza y los medios de supervivencia de los "habitantes de la capa anti-mercado" con la capacidad de interferir en la realidad de los estados nacionales / instituciones supra-estatales. A lo largo del siglo XVIII, las teorías políticas y económicas liberales añaden un valor significativo a esta fuerza, creando una representación de la realidad que, entre otros resultados, se ha podido desvincular la acción de los Estados nacionales de los intereses de los grandes propietarios de la riqueza, a pesar de la abundante evidencia histórica de lo contrario. Por otra parte, esta teoría se centra la atención en la dicotomía entre Estado y mercado, y el mercado diseñado como una reunión informal de los Libres individuos que legítimamente quieren lo mejor para ellos y sin darse cuenta hacen que el bienestar colectivo.

Desde el punto de vista de las estrategias, que hace posible un espectro de intervenciones que incluyen dos extremos: el liberal-conservador y el liberal-democrático. Entre los años 1930 y 1970 el punto de vista democrático liberal prevaleció. Desde principios de la década de 1970, durante lo que llamamos el Nuevo Orden Mundial, el balance ha tendido a inclinarse hacia el lado liberal-conservadora.

Un buen ejemplo de la forma en que se está aplicando la estrategia liberal-conservadora es la forma en que está configurado acuerdo global en torno al cuestión alimentaria, que ha sido llamada "la seguridad alimentaria mundial." De acuerdo con Maluf y Reis (2013: 30), estamos asistiendo a un proceso engendrado por los "Estados Unidos y es

captada por las organizaciones internacionales", la "separación de la autosuficiencia y la seguridad alimentaria", esta última entendida "como la capacidad de adquirir suficientes alimentos cada vez que los necesite. En términos de esa lógica, la seguridad alimentaria mundial y de cada país [y en última instancia a cada persona] que se lograría por medio del mercado mundial que funcione bien. También de acuerdo con los autores, "Esta concepción ofrece el marco general de los acuerdos de comercio promovida por el antiguo GATT y de la OMC actual, estando presentes en las formulaciones de la FAO ".⁵

La ilusión a la que Bonamo y Wolf (2016) llaman la atención, en mi opinión, es el dispositivo metodológico para eliminar al individuo de la historia, ya que los economistas hacen cuando se hace referencia a la figura "Robson Crusoe". En esta área, las ideas como la "libertad individual" y "hacer por ti mismo" ganaron fuerza al mismo tiempo, el espacio para la acción individual aumentó. Sin embargo, sabemos que las personas nacen dentro de las estructuras sociales. Hay mucho más entre el individuo y el Estado - y por encima del estado - que uno puede suponer a partir de la "idea de mercado". Necesitamos comprender mejor lo que está sucediendo a modo de mejorar nuestra capacidad de interferir con los procesos que están en marcha.

Pero, ¿cómo, a partir de lo que se dice más arriba, podemos ver estas estrategias formando, siendo implementado y que compiten por espacio con estrategias alternativas? El mapa de estructura-acción extendida, como se ha dicho, es un conjunto de interrelaciones. En ella, el poder fluye horizontalmente y verticalmente. La forma en que los espacios estructurales se han configurado le permite ver más fácilmente cómo la energía circula en sentido horizontal. Pero esto no es tan clara cuando pensamos en cómo el poder circula verticalmente. La disponibilidad de oportunidades de poder en cada configuración es el resultado de su propia historia. Esta historia está vinculada a otros espacios, aunque hay una jerarquía entre ellos. Las familias pertenecen a comunidades que, a su vez, están incorporadas en el contexto de los estados nacionales. Por un lado, los estados nacionales generalmente se estructuran internamente en tres niveles: municipios, estados regionales y federal. Por otro lado, los estados nacionales constituyen el sistema interestatal.

Desde esta perspectiva, la concentración de la riqueza y el aumento general de la violencia en el mundo de hoy es el resultado de la presión ejercida por los habitantes de la capa anti-mercado en las condiciones de trabajo y uso de los recursos naturales a través de la acción de los Estados nacionales y de discurso económico liberal-conservador,

⁵ Free translate from Portuguese.

independientemente de cualquier consideración de carácter ético y moral, teórica e histórica sobre. Así Klein (2007) Muestra Las Voces Milton Friedman reverberan hoy, junto con los cañones de los Estados nacionales y los deseos de los habitantes de contra mercado.

III. SAN COMO ESTRATEGIA CONTRA HEGEMÓNICA

En este tema vamos a llevar a cabo un primer análisis contextual. A continuación, vamos a examinar la definición de SAN y sus implicaciones. A continuación, presentamos un marco que sintetiza las acciones públicas que se han implementado para la promoción de la SAN en Brasil. Algunas implicaciones y los resultados se presentan al final.

Para entender el desarrollo de los trabajos y acciones públicas en SAN en Brasil, tenemos que volver a la década de 1940, con la contribución de Josué de Castro (1953). Leão y Maluf (2012: 14) hablan de la obra del autor como pionera, que tiene el debate sobre el problema del hambre y la pobreza en Brasil como una cuestión social y política: "Desde entonces, el problema de la alimentación se ha entendido como un conjunto de forma simultánea manifestaciones biológicas, económicas y sociales ". A partir de las contribuciones de Castro ", en la década de los 1940's-1950, los primeros servicios de alimentación colectiva fueron creados, el salario mínimo se introdujo en el país y la "Campaña de Alimentación Escolar"- actualmente el Programa Nacional de Alimentación Escolar (PNAE) - se estableció. "⁶

El campo de la nutrición está imbricado con el campo de la alimentación y ambas relacionadas con el proceso de desarrollo. De este modo las dificultades de acceso, falta de disponibilidad de alimentos, la calidad y cantidad de alimentos que se consumen, las enfermedades cardiovasculares, la lactancia materna, el trabajo de las mujeres, el acceso a la tierra, el agua y los recursos naturales, la distribución del ingreso, la geopolítica internacional, los hábitos alimentarios, la cultura alimentaria, soberanía alimentaria, entre otros aspectos son parte de un mismo problema: el problema de las políticas públicas en la SAN.

En otras palabras, el hambre y la desnutrición se convierten en un objetivo de las políticas públicas más allá de las limitaciones naturales de la producción agroalimentaria. Se debería prestar más atención a las relaciones políticas que a nivel internacional, los países tienen entre sí y en los planes sub-nacional, con las relaciones entre las clases sociales, entre los diferentes niveles de la manifestación del estado territorial (Federal, los estados y municipios regionales), entre el estado y la sociedad civil, entre el estado y el sector privado, entre éste y la sociedad en su conjunto y entre los grupos sociales, en las formas en que se

⁶ Mire también Castro (1953).

expresan en los individuos, en su casa, en la comunidad, en el ámbito de la producción, la esfera del mercado y los niveles nacionales e internacionales.⁷

Dicho esto, el movimiento social contra el hambre y la promoción de la SAN, junto con otros movimientos - "organizaciones rurales y urbanas, liderazgos y movimientos sociales, sindicatos, asociaciones profesionales, los sectores públicos y privados, iglesias y pueblos y comunidades tradicionales" (LEÃO y MALUF, 2012: 15) - influyó significativamente en la nueva Constitución (1988). "La Constitución de 1988 garantiza nuevas formas de participación en las políticas públicas a través de los consejos y las políticas de control social, al tiempo que permite las asociaciones entre el sector público y el sector privado sin fines de lucro. Un nuevo espacio para el diálogo social se ha establecido "(Op. Cit, 2012: 6).

Sin embargo, como se señala en Leubolt (2014), la Constitución de 1988 no eliminó de la estructura política brasileña sus marcas más conservadoras como "patrimonialismo" y "clientelismo", según el autor. Aunque se ha proporcionado instrumentos para las políticas sociales para ser diseñado e implementado de una manera descentralizada y democrática. Las principales fuentes de la injusticia social y la falta de democracia no se incluyeron en el texto de la Constitución debido a la resistencia de las fuerzas conservadoras. Se habla aquí de cuestiones importantes, tales como la concentración de la propiedad de la tierra, la concentración del ingreso y la riqueza, la concentración de los medios de comunicación y una estructura fiscal altamente regresivo. Esto es lo que hace que Brasil sea uno de los países más desiguales del mundo, a pesar de su capacidad de producir riqueza. "La constitución puede ser vista como una expresión de un equilibrio político (o estancamiento) entre las fuerzas progresistas y conservadores." (LEUBOLT, 2014: 11).

Desde 2003, cuando el presidente Lula comenzó su primer gobierno, áreas sociales fueron privilegiados y se abrió una oportunidad para que los movimientos sociales puestas en práctica décadas de reflexión acumulada acerca de la mejora colectiva en Brasil, a pesar de los obstáculos que vienen de encargados de formular políticas económicas (BRASIL / IPEA, 2005 : 8) - que continuó siguiendo las directrices neoliberales - y fuertes grupos de parlamentarios relacionados con la agroindustria, los bancos y otras corporaciones. Esta contradicción se puede explicar, por ejemplo, el elevado consumo de plaguicidas en Brasil, citado por Chmielewska y Souza (2011: 30).

Los indicadores de estos aspectos más destacados son la enorme producción legislativa en el ámbito de la política social en todo el período de 2003'-2005, lo que ha provocado la proliferación de espacios de participación institucionales, como los consejos,

⁷ Ver Maluf y Reis (2005 a, b, c); Burlandy (et. Al, 2006), Maluf (2007), entre otros.

foros, grupos de trabajo, etc., y la creación de secretarías especiales y los organismos públicos especializados en el tratamiento de los problemas sociales. Presentamos a continuación los siguientes eventos: la convocatoria de conferencias nacionales en prácticamente todas las áreas sociales también se puede observar (Asistencia Social, Salud, ciudades, los niños y los adultos jóvenes, seguridad alimentaria y nutricional, la Mujer y Derechos Humanos).

También, la creación de nuevos consejos con los representantes de participación del gobierno y de la sociedad, tales como el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, el Consejo de Desarrollo Económico y Social, el Consejo para las ciudades, el Consejo para la Promoción de la Igualdad Racial, el Consejo Nacional de política Cultural, el Consejo Nacional de la Juventud, el Foro Nacional del Trabajo es particularmente digno de mención; y el debate sobre el Plan Plurianual (PPA 2004-2007) se llevó a cabo entre los 27 foros estatales y del Distrito Federal, con la participación de más de dos mil entidades civiles organizados. Según las agencias del gobierno federal, más de un millón de personas participaron en los procesos de preparación y ejecución de estas conferencias.

En general, la publicación del libro organizado por Emir Sader (2013), sociólogo brasileño y politólogo, titulado "10 Años de Governos POS-neoliberais no Brasil: Lula y Dilma" ("10 años de gobiernos post-neoliberales en Brasil : Lula y Dilma "), con obras de reconocidos intelectuales brasileños, de diferentes áreas de conocimiento en las ciencias sociales, nos dan la idea del alcance y la dimensión de los resultados de acción política implementadas en estos gobiernos, especialmente en relación con las políticas sociales. Estas políticas, especialmente las políticas de promoción de FNS han sido analizados por muchos autores e instituciones e incluso replicado en otros países por las organizaciones internacionales. No es exagerado decir que se han convertido en una referencia para la lucha contra la pobreza.⁸

Un punto de referencia de la acción política para la promoción de la SAN en Brasil es el establecimiento del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional - SISAN. La ley trae en su artículo 3, la siguiente definición de SAN:

La seguridad alimentaria y nutricional es la realización del derecho de todos al acceso regular y permanente a alimentos de calidad en cantidad suficiente, sin comprometer el acceso a otras necesidades esenciales, basado en prácticas nutricionales que promueven la

⁸ Para exemple: Amaral y Peduto (2010); Chmielewska y Souza (2011); Rocha (2009); Custódio y Yuba y Cirilo (2013); CIP-CI / PNUD, (2015); Rocha y Burlandy y Magalhães (Org) (2013); Banco Mundial (2013A, b); ONU-BR (2011) BRASIL / CONSEA (2009).

salud, respetar la diversidad cultural y son social, económica y ambientalmente sostenibles. (LOSAN, Art. 3, 2006).⁹

En medio de esta definición, se destacan fácilmente tres puntos importantes: SAN constituye en sí misma la materialización de los derechos que postula el acceso regular y permanente a alimentos de calidad en cantidad suficiente; la promoción de la FNS no debe comprometer la satisfacción de otras necesidades básicas de la existencia humana; y promover la FNS también significa promover la salud, el respeto de la diversidad cultural y la sostenibilidad económica y ambiental. El cuadro siguiente da una idea aproximada de la estrategia brasileña de SAN.

Ejes, programas y acciones del programa Hambre Cero	
Ejes	Programas y acciones
Coordinación, Movilización y Control Social	<ul style="list-style-type: none"> Centros de Referencia en Asistencia Social (CRAS) y Programa de Atención Integral de la Familia (PAID)
	<ul style="list-style-type: none"> Public Policy Councils (CONSEAS and other Social Control Councils and Committees)
	<ul style="list-style-type: none"> Educación para la Ciudadanía y Movilización Social
	<ul style="list-style-type: none"> Subsidios
	<ul style="list-style-type: none"> La asociación con corporaciones y entidades
El acceso a los alimentos	<ul style="list-style-type: none"> El acceso a la Renta: Programa Bolsa Familia.
	<ul style="list-style-type: none"> El acceso a la alimentación: Alimentación Escolar (PNAE); Distribución de vitamina A y hierro; Alimentos para determinados grupos de población; Educación alimentaria y nutricional; Sistema de Vigilancia de Alimentación y Nutrición (SISVAN); Programa de Alimentación para los Trabajadores (PAT)
	<ul style="list-style-type: none"> Redes locales y regionales de seguridad alimentaria y nutricional : Restaurantes populares; Las cocinas de la comunidad; ferias; Agricultura urbana; y Bancos de alimentos
	<ul style="list-style-type: none"> Acceso al agua: Cisternas
El fortalecimiento de la Agricultura Familiar	<ul style="list-style-type: none"> Financiación de la Agricultura Familiar (PRONAF): Seguro Agrícola y seguro de cosecha
	<ul style="list-style-type: none"> Programa de Adquisición de Alimentos (PAA)
Generación de Ingresos	<ul style="list-style-type: none"> Cualificación social y profesional Economía Solidaria e Inclusión Productiva Microcrédito Productivo Orientado Agrupaciones regionales de seguridad alimentaria y nutricional: Consejos de Desarrollo Rural;
	<ul style="list-style-type: none"> CONSADs; Los consorcios municipales para la Seguridad Alimentaria y Desarrollo Local Territorios de Ciudadanía

SOURCE: ARANHA (2010), APUD LEÃO & MALUF (2012:53).

El análisis de la definición de la SAN, consagrado en la Segunda Conferencia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, se destacan tres características del concepto de SAN,

⁹ El artículo 3 de la Ley 11.346 del 15/09/2006 se establece el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional - SISAN - con el fin de garantizar el derecho humano a una alimentación adecuada y otras disposiciones. https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2004-2006/2006/Lei/L11346.htm. Extraído de Leão y Maluf (2012: 15). Traducción libre del Inglés.

que son inseparables: el derecho humano a una alimentación adecuada, el principio de la soberanía alimentaria y la relación entre la promoción del desarrollo y la promoción de SAN. Por lo tanto, principios como el derecho humano a una alimentación adecuada y la soberanía alimentaria son la base para la construcción de estrategias - estrategias de SAN que permiten al Estado a actuar para el desarrollo socio-económico.

La tabla anterior muestra cómo el gobierno de Brasil implementa a través de políticas públicas, estos principios. En primer lugar, es necesario hacer referencia a la construcción del proceso de gobierno en torno a las políticas de SAN (Coordinación, Movilización y Control Social) gobierno y la sociedad civil ya su (Consejos de Política Pública - CONSEAs y otros consejos y comités de control social). En segundo lugar, la tabla muestra también las acciones dirigidas a promover el acceso a los alimentos (Programa nacional de alimentación escolar - PNAE, por exemple), así como las condiciones de acceso (Bolsa Familia, por exemple). Algunos resultados se muestran en la siguiente Tabla.

Algunas informaciones sobre las políticas de SAN en Brasil y resultados	
Aumentar los ingresos de las familias pobres	Entre 2004 y 2009, el porcentaje de brasileños que viven en familias con ingresos iguales o superiores a un salario mínimo per cápita aumentó del 29% al 42%, pasando de 51,3 a 77,9 millones de personas (BRASIL / IPEA, 2011).
Los pobres se beneficiaron	La población en el rango de ingresos correspondiente a los extremadamente pobres, pobres y vulnerables disminución en números absolutos. La capa con la mayor reducción relativa (44%) fue la extremadamente pobre, que se redujo de 15,1% a 8,4% entre 2004 y 2009.
El crecimiento real de los ingresos medios per cápita	Hubo un crecimiento real en el ingreso per cápita promedio de 22% entre 2004 y 2009, fenómeno que ocurrió en todas las regiones de Brasil, pero fue más fuerte en el noreste, la región más pobre del país.
1er Objetivo del Milenio (ONU)	En el caso de Brasil, se logró el 1er Objetivo de Desarrollo del Milenio (ONU) de reducir la pobreza extrema a la mitad las tasas de 1990 en 2015 en 2006 (del 22,1% en 1990 a 10,8% en 2006) y por lo tanto casi una década de anticipación. Sin embargo, hay que señalar que aproximadamente el 8,4% de la población aún vivía en la pobreza extrema en 2009.
El progreso también se puede ver en la evolución de algunos indicadores sociales:	<ul style="list-style-type: none"> • Las mejoras en la educación a través del aumento en el promedio de años de escolarización, que pasó de 5,2 años en 1992 a 7,4 años en 2008; • Reducción de la tasa de mortalidad infantil, que se redujo de 47,1 a 19,0 muertes por cada mil nacidos vivos (una reducción de aproximadamente el 60% en 18 años) entre 1990 y 2008; • Una disminución significativa de la desnutrición en niños menores de 5 años, aunque importantes desigualdades regionales, étnicas y raciales persisten

Source: Leão & Maluf (2012).

Otro punto importante de la política es el fortalecimiento de la agricultura familiar. Sucedió por tres programas: Programa de Adquisición de Alimentos (PAA); Seguro agrícola y seguros de las cosechas; y Financiación de la Agricultura Familiar (PRONAF). Es interesante que decir que PNAE obliga a los gobiernos municipales de todos los municipios en Brasil para adquirir al menos el 30% de los alimentos para una merienda / almuerzo en las escuelas de la agricultura familiar. De hecho, el PAA y el PNAE crean mercados públicos para la producción de

la agricultura familiar. Esta forma de organización de la producción agrícola representa aproximadamente el 70% de la comida que llega a la mesa de la población.

Resaltar, finalmente, las acciones para las mujeres, las mujeres rurales, jóvenes, jóvenes agricultores, quilombolas, indígenas, niños de 5 años, la agricultura orgánica, la agricultura urbana, la creación de una base de datos específica para la SAN, entre muchas otras acciones. Por último, es importante mencionar el apoyo externo recibido por Brasil. Los organismos internacionales como el Banco Mundial y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) dio apoyo financiero y técnico. Las instituciones internacionales como Oxfam y Acción-Aid, entre otros, también participaron en este esfuerzo colectivo.

IV. OBSERVACIONES FINALES

Pensar en la resistencia en el sistema agroalimentario global hoy en día nuestro trabajo propone un análisis acerca de la experiencia de Brasil en la primera década del siglo 21, sobre la base de "Extended Mapa de Estructura-Acción". Las principales preguntas que guían el trabajo son: las estrategias de esta naturaleza tienen el potencial para apoyar los procesos de desarrollo autónomos en la periferia del mundo capitalista? Si es así, ¿dónde está este potencial y cuáles son sus limitaciones?

El uso del término "crisis paradigmática" permite un distanciamiento de la realidad de las percepciones de la realidad misma, de la historia. Por lo tanto, es posible abrir espacio para las contradicciones de los Procesos en curso hablan por sí mismos. Se evita, por ejemplo, la posible confusión entre las nociones de NOW y las políticas neoliberales. Desde luego, el ascenso político del proyecto político liberal-conservador desde la década de 1970 contribuyó a empeorar las posibilidades para hacer frente a los problemas que trajo NOM para la mejora colectiva. Se consiguió ni siquiera el objetivo de crecimiento económico, que se encuentra en el centro de sus propuestas, de acuerdo con economistas del propio FMI - Fondo Monetario Internacional (Ostry y Loungani y Prakash, 2016).

Pero si por un lado la hegemonía de este proyecto político es casi completa en el período, por otra parte que la posible confusión complica la percepción del poder de otros proyectos políticos que están en disputa. En otras palabras, la confusión anterior hace que parezca que siempre estamos jugando "el campo del oponente." A diferencia de esto, para analizar estrategias, estamos en la frontera entre "lo que es" y "lo que debe ser", lo que implica una cuestión de carácter ético y moral, que es anterior a la acción en sí misma.

A continuación, presentamos la versión extendida del mapa de estructura-acción. Entre otros, se pudo comprobar la posibilidad de integrar el espacio de las personas y sus historias, con la historia de las sociedades y el medio ambiente en el que vivimos. Este enfoque permite la percepción de los niveles más próximos de la vida cotidiana (local / regional) integrada a lo que aparentemente parece más distante (nacional / global). Establecemos una jerarquía funcional y estructural de los espacios estructurales, conectados por relaciones de poder vistas desde los propios individuos. En este caso, el poder no se da a priori. Son oportunidades que los individuos y los grupos que forman disputan, incluyendo a través de instituciones que encarnan y / o representan. Hemos propuesto Entonces consideramos tres oportunidades al poder: La capacidad de producir una acción apoyada por la amenaza de violencia; la capacidad de controlar los flujos de riqueza y medios de supervivencia; y la capacidad de crear representaciones de la realidad. Los proyectos políticos se diferencian por las oportunidades de poder acumuladas en el tiempo.

Dicho esto, la experiencia brasileña en relación con la experiencia de otros países, acumulo energía social durante décadas. Los investigadores de las áreas de ciencias sociales y de salud se han unido a los movimientos sociales en las zonas rurales y urbanas. Y ellos mismos, las instituciones a las que representan y otras instituciones que nacieron de este encuentro se reunieron para construir una representación de la realidad que nos permite ver los procesos en curso de una manera que une la historia de los individuos en el tiempo de las sociedades. Esta comprensión ha permitido apuntan a un futuro mejor, consistente con la noción de desarrollo e incluye la mayoría de las personas en Brasil. El siguiente paso consistió en fusionar esta representación de mejora colectiva con otra oportunidad de poder: la capacidad de controlar los flujos de riqueza y medios de vida de los trabajadores rurales y urbanos, sus familias y comunidades. El tercer paso fue articular esto a través de acciones públicas concretas. Este conjunto en un corto período de tiempo, transformó directamente la vida de cerca de 100 millones de personas, e indirectamente a toda la población.

En otras palabras, las representaciones de la realidad y el poder de los individuos y grupos sociales se convirtieron en el poder del Estado para actuar en la realidad concreta, en virtud de la aprobación de los electores por cuatro veces consecutivas. Durante este período, las fuerzas conservadoras se reagruparon y, aprovechando el acceso a las oportunidades de poder que son sus características, pero sin la legitimidad de los procesos democráticos, tratan ahora (septiembre / 2016) se establece un golpe de estado actuando en lagunas conservadores que aún queda de la Constitución de 1988. El gobierno provisional fue instalado el 12 de mayo de 2016, en unos cuatro meses y en línea con lo que llamamos aquí las

estrategias hegemónicas, está implementando una agenda neoliberal que comprometerán significativamente la capacidad del estado brasileño de seguir aplicando las políticas de desarrollo inclusivas. Como dijo Naomi Klein en una entrevista: "No hay duda de que la democracia brasileña está siendo atacada. (...) Es un tipo diferente de golpe. (...) Ellos están explotando una situación de caos, de la falta de democracia, de imponer algo que no serían capaces de poner en práctica en un contexto sin crisis y con una democracia real "(Klein, 2016).

A pesar de esto, la experiencia brasileña añade un valor significativo a las estrategias contra hegemónicas, simplemente haber sido capaz de transformar los principios de la acción - el derecho a la alimentación y la soberanía alimentaria - en acciones públicas de hecho. Estas acciones introdujeron en la formulación de políticas públicas, de acuerdo con Burlandy y Magalhaes y Frozi (2013: 90), los siguientes "principios y directrices de la política de SAN: universalidad, equidad, participación social, la sostenibilidad, la descentralización, la intersectorialidad y la interconexión de presupuesto y la gestión". Por lo tanto tener acceso democratizado a las oportunidades de poder; valorado la diversidad; y desde el mercado interior, impulsado el crecimiento económico, especialmente en las zonas rurales y las regiones más pobres, entre otros. De este modo se superó el límite de las políticas compensatorias hacia políticas de desarrollo socioeconómico.

Las limitaciones de las estrategias utilizadas en Brasil SAN, por último, no están relacionados con los temas de la aplicación de las políticas y programas y su financiación. Estas limitaciones están en el proceso mismo de solucionar la controversia con el proyecto hegemónico. Como Lowi (2016) dijo: "Lo que la tragedia de 1964 y la farsa de 2016 tienen en común es el odio a la democracia. Los dos episodios revelan el profundo desprecio de las clases dominantes en Brasil por la democracia y la voluntad popular ". Pero esto no es una característica única de las elites brasileñas. Como sugiere Klein (2007), el odio a la democracia está en todas partes. Desde principios de la década de 1970 este odio ha sido alentado por el gobierno de Estados Unidos. Este gobierno utiliza la doctrina del libre mercado y la intervención política directa e indirecta para imponer a la mayoría de las personas reglas e instituciones, que sean adecuadas a los intereses de los pares brasileños a nivel mundial.

En este contexto, hablar de la justicia social y democracia, como Wright (2012) y otros, tiene sentido. Por último, el Brasil ha introducido una innovación en términos de políticas públicas de desarrollo que pone atención en las personas y grupos que forman. Sin embargo,

queda mucho por hacer. De todos modos, parece que el concepto de SAN proporciona una base a considerar con respecto a construcción de estrategias contra hegemónicas.

V. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- AMARAL, Weber A. N. & PEDUTO, Alessandro (2010): Food Security: the Brazilian Case. Winnipeg, Manitoba, Canada. Published by the International Institute for Sustainable Development - IISD. Series on Trade and Food Security – Policy Report.
- ANDERSON, Perry (2016): Crises in Brazil. <http://www.lrb.co.uk/v38/n08/perry-anderson/crisis-in-brazil>. Access 06/13/2016.
- ARANHA, AV. Fome Zero: a construção de uma estratégia de combate à fome no Brasil. In: Coleção FOME ZERO: uma história brasileira, vol. I. Brasília, 2010, p. 74-95.
- BARKAN, Joshua. **Corporate sovereignty**. Minneapolis. University of Minnesota Press, 2013.
- BRASIL / IPEA (2005) – Instituto de Pesquisas Econômicas e Administrativas: Políticas Sociais: acompanhamento e análise. Rio de Janeiro, IPEA, Fevereiro de 2005.
- BRAZIL/CONSEA (2009): Building up the National Policy and System for Food and Nutrition Security: the Brazilian experience. Brasília-DF. Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional.
- BURLANDY, L. & MAGALHÃES, R. & FROZY, D. (2013): Políticas públicas de Segurança Alimentar e Nutricional. In In. ROCHA, C.; BURLANDY, L.; MAGALHÃES, R (ORGs): Segurança alimentar e nutricional: perspectivas, aprendizados e desafios para as políticas públicas. R.J., Ed. Fiocruz, 2013.
- CASTRO, Josué de (1953): Geografia da Fome. Rio de Janeiro, Livraria-Editora da Casa do Estudante do Brasil.
- CHMIELEWSKA, Danuta & SOUZA, Darana (2011). The food security policy context in Brazil. International Policy Centre for Inclusive Growth United Nations Development Programme, 2011. <http://www.ipc-undp.org/pub/IPCCountryStudy22.pdf>. Access in 05/11/2016.
- CUSTÓDIO M. B.; & YUBA, T.Y.; & CYRILLO, D.C. (2013). Política de segurança alimentar e nutricional no Brasil: uma análise da alocação de recursos. Rev Panama Salud Publica. 2013;33(2):144–50.
- ELIAS, N. & SCOTSON, J. L. **Os Estabelecidos e os Outsiders**. Rio de Janeiro: Jorge Zahar, 2000.
- ELIAS, N. (1994a). **A sociedade dos indivíduos**. Rio de Janeiro: Jorge Zahar.
- ELIAS, N. (1994b). **O processo civilizador**. Rio de Janeiro: Jorge Zahar, v. 1.
- ELIAS, N. (2001). **A Sociedade de Corte**. Rio de Janeiro: Jorge Zahar.
- ELIAS, N. (2006). Sociología Fundamental. Barcelona: Editorial Gedisa.
- GOWAN, Peter (2003). **A roleta global**: uma aposta faustiana de Washington para a dominação do mundo. Rio de Janeiro, Editora Record, 2003.

- HELLEINER, Eric (1995): Explaining the Globalization of Financial Markets: Bringing States Back
In: Review of International Political Economy, v. 2, n. 2, p. 315-341, Spring, 1995.
- HERTZMAN, Marc (2016): The Campaign to Impeach Brazil's President Is Viciously Sexist.
<http://nymag.com/thecut/2016/04/brazil-sexist-impeachment-campaign-dilma-rousseff.html>. Access 04/28/2016.
- INGLEHART, Ronald (1995). Public support for environmental protection: objective problems and subjective values. *In: 43 societies*. PS: Political Science & Politics. 1995.
- INGLEHART, Ronald (1997). Modernization and postmodernization: cultural, economic and political change. *In: 43 societies*. Princeton, Princeton University Press, 1997.
- IPC-IG/UNDP (2015) - International Policy Centre for Inclusive Growth. United Nations Development Programme: Is there a new Brazilian development model? Brasília-DF, International Policy Centre for Inclusive Growth - United Nations Development Programme.
http://www.ipc-undp.org/pub/eng/PIF33_Is_there_a_Brazilian_model_of_development.pdf. Access in 06/13/2016.
- KLEIN, Naomi (2007): The Shock Doctrine: The Rise of Disaster Capitalism.
- LEUBOLT, B. (2014): Social policies and redistribution in Brazil. International Labour Office: Global Labour University. - Geneva: ILO, 2014 (Global Labour University working paper; No. 26. May 2014. http://www.global-labour-university.org/fileadmin/GLU_Working_Papers/GLU_WP_No.26.pdf. Access in 05/08/2016.
- LOWI, Michael (2016): Brazil: the coup d'état – After the 1964 tragedy, the sad 2016 farce.
<http://newpol.org/content/brazil-coup-d%E2%80%99%C3%A9tat-%E2%80%93-after-1964-tragedy-sad-2016-farce>. Access in 05/23/2016.
- MALUF, Renato S. J. & REIS, M. C. Conceitos e princípios de segurança alimentar e nutricional. In. ROCHA, C.; BURLANDY, L.; MAGALHÃES, R (ORGs).: Segurança alimentar e nutricional: perspectivas, aprendizados e desafios para as políticas públicas. R.J., Ed. Fiocruz, 2013.
- MORVARIDI, Behrooz. The Political Economy of Partnerships between Capitalist philanthropist and the Private sector in Agrarian Transition: The Gat. Work Presented in **IRSA_1 - RC-40 Mini Conference: The New Frontier of Resistance in Global Agri-Food**. XIV WORLD CONGRESS OF RURAL SOCIOLOGY 2016. Sustainable and Just Rural Transitions: Connections and Complexities. Ryerson University, Toronto, Canada August 10 – 14, 2016
- OSTRY, Jonathan D.; LOUNGANI, Prakash; & FURCERI, Davide (2016): Neoliberalism: Oversold? In IMF Finance & Development June 2016. Vol 53 Number 1/4. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2016/06/pdf/ostry.pdf>. Access in 06/08/2016.**
- REIS, M. C. Do Espaço do Sujeito ao Espaço Mundial: uma nova maneira de apreender a realidade. In Revista Sociedade e Estado. Brasília, V. 17, n. 2, p. 397-428, jul-dez. 2002.
- [REIS, M. C.](#). Regulação de Conflitos Sócio-Ambientais: notas a partir das contribuições de Fernand Braudel, Norbert Elias e Boaventura de Sousa Santos.. In: I Congresso Acadêmico Sobre Meio Ambiente e Desenvolvimento, 2004, Rio de Janeiro. CADMA 2004 - ADMINISTRAÇÃO PARA UM DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL, 2004. v. 1. p. 151-151.
- [REIS, M. C.](#). Apreensão da realidade, projetos políticos em disputa e desenvolvimento: Notas a partir das contribuições de Fernand Braudel, Norbert Elias e Boaventura de Sousa Santos..

- In: XII Congresso Brasileiro de Sociologia., 2005, Belo Horizonte. Anais do XII Congresso Brasileiro de Sociologia, 2005.
- REIS, M. C. Desenvolvimento local e espaços sociais ampliados. Tese de Doutorado. CPDA/UFRRJ, setembro de 2006.
- [REIS, M. C.](#) SAN como representação do Desenvolvimento: reflexões em torno de um conceito e sua prática. In: XIV Congresso Brasileiro de Sociologia, 2009, Rio de Janeiro. XIV Congresso Brasileiro de Sociologia - Sociologia: Consensos e Controvérsias, 2009.
- [REIS, M. C.](#) Representações do desenvolvimento e estratégias de desenvolvimento local. In: HERNÁNDEZ, Myrna Limas; MIRANDA, Adrián Rodriguez (Coord.). (Org.). Nuevas Rutas Hacia el Bienestar Social, Económico y Medioambiental: II Foro Bienal de Estudios del Desarrollo. 1ed. Montevideo: RIED; IECON; Producción editorial: Susana Aliano Casale, 2014, v. , p. 231-262.
- REIS, M. C. Ampliação dos espaços sociais e desenvolvimento local: estratégias e processos com pessoas e grupos sociais. Curitiba-PR, Editora Jurua, 2015.
- [REIS, M. C.](#) Reflecting on counter-hegemonic strategies based on food and nutritional security: notes on the Brazilian case.. In: IRSA Congress 2016, 2016, Toronto. Sociology of Agri-food Research Interest Group, 2016. v. 1. p. 1-18.
- ROCHA, C. & BURLANDY, L. & MAGALHÃES, R (ORGs) (2013): Segurança alimentar e nutricional: perspectivas, aprendizados e desafios para as políticas públicas. R.J., Ed. Fiocruz, 2013.
- ROCHA, C. (2009): Developments in National Policies for Food and Nutrition Security in Brazil. In Development Policy Review, 2009, 27 (1): 51-66.
- SADER, Emir (ORG): “10 anos de governos pós-neoliberais no Brasil: Lula e by Dilma”. São Paulo, SP: Boitempo; Rio de Janeiro: FLACSO Brasil 2013.
- SANTOS, Boaventura de Sousa (2000). Crítica à razão indolente: contra o desperdício da experiência. SP Cortez, 2000.
- TATEMOTO, Rafael (2016): “Brazil’s Democracy is Under Attack”, Says Naomi Klein. Brasil de Fato / The Dawn News / June 2, 2016. In an exclusive interview, the author of the book “The Shock Doctrine: The Rise of Disaster Capitalism” debates alternatives to the economic and environmental crisis. <http://www.thedawn-news.org/2016/06/03/brazils-democracy-is-under-attack-says-naomi-klein/>. Access in 06/06/2016.
- UN-BR (2011): Lula recebe Prêmio Mundial de Alimentação; Disponível em <https://nacoesunidas.org/lula-recebe-premio-mundial-de-alimentacao/>. 2011. Acesso em 08 de maio de 2016.
- WORLD BANK (2013a). Bolsa Família: Brazil’s Quiet Revolution. <http://www.worldbank.org/en/news/opinion/2013/11/04/bolsa-familia-Brazil-quiet-revolution>. Access 06/13/2016.
- WORLD BANK (2013b). Brazil Systematic Country Diagnostic: Retaking the Path to Inclusion, Growth and Sustainability. http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2016/05/19/090224b0843489fc/2_0/Rendered/PDF/Brazil000Systematic0country0diagnostic.pdf. Access 06/08/2016.

Some information's about FNS policies in Brazil and other results	
local and regional development	An indicator of the expansion of directives for the promotion of development, more precisely, local and regional development, is the impact that the transference provoked on local income, incrementing it and, as a consequence, the employment level and private investment.
Program for Family Agriculture (PAA)	The Food Acquisition Program for Family Agriculture (PAA), which is coordinated by the MDS, Ministry of Social Development and Combat against Hunger has the objective of promoting the social inclusion of the family farmer. It also incorporates the CONSAD project – Consortium of Food Safety and Local Development, an initiative promoting territorial development in peripheral areas in the country with emphasis on food and nutritional safety and generation of jobs and income, as the main strategy to emancipate families below the poverty line in these regions in socio-economic terms.
Living with the Semi-Arid Region	The Well Construction Projection and Qualification for Living with the Semi-Arid Region seeks access to, management of and appreciation of water as an essential right of life and citizenry. It expands the comprehension and practice of sustainable, collaborative co-existence with the ecosystem of the semi-arid region.
More about Access to Income	*Cash transfers include spending by the federal government with the payment of welfare benefits (benefices previdenciários), unemployment insurance (seguro-desemprego), salary bonuses (abono salarial) defined by the Organic Law of Social Assistance (LOAS) and The minimum wage appreciation policy.
*The minimum wage appreciation policy.	Beneficiou diretamente cerca de 48 milhões de pessoas. Desde 2003, o valor do mínimo teve crescimento real (já descontada a inflação) de 72,31%, de acordo com dados do Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos (Dieese).
Embrapa in the Zero Hunger Program	<p>Semi-arid region: In partnership with state agricultural research organizations in the Northeast of Brazil, Embrapa has worked to know and proposed actions that seek to overcome the present situation of family farmers located in the Semi-arid region of the Northeast. There are 26 projects underway in Northeastern Brazil in the states of Pernambuco, Sergipe, Rio Grande do Norte, Ceará, Piauí and Paraíba.</p> <p>Indigenous Communities: Besides re-introducing scarce or threatened cultures, the introduction of new species is also foreseen in this project with the objective of guaranteeing food supply all year round. The Food Safety and genetic resources preservation program stands out, in a pilot phase with the Krahô Indians. As of January 2004, Embrapa initiated research for recovery and circulation of traditional seed varieties, as well as the introduction of fruit seed varieties. The initiative will also serve to select environmentally and culturally related species and community interest. The exchange of knowledge and technologies, activity monitoring and evaluation of results will provide work methods that will be able to be passed on to other communities. Updated information about the program results are not available.</p> <p>Rural Settlements: In this work, Embrapa's action will be articulated with the Ministry of Agrarian Development – MDA, mainly through the National Colonization and Agrarian Reform Institute – Incra and varied social movements, in accordance with the concept of reformed areas. This is based on credit, technology and social organization. Updated information about the program results are not available.</p> <p>Periferal Urban Areas: applying the concept of urban agriculture, such as vegetable farms, medicinal plantations and floriculture, as well the the raising of samll animals in non-rural areas, the programs hopes that food produced may serve for self-consumption of the families and that the surplus can be exchanged in the local market, generating jobs and income. Updated information about the program results are not available.</p>

<http://www.brasil.gov.br/economia-e-emprego/2014/08/salario-minimo-teve-ganho-real-de-72-3-em-dez-anos-e-ajudou-a-reduzir-pobreza-no-pais>. Access in 06/16/2016.